



## OBČINA RUŠE

OBČINSKEMU SVETU  
OBČINE RUŠE

1. NAZIV GRADIVA ZA OBRAVNAVO NA OBČINSKEM SVETU:

**ODLOK O PODELITVI KONCESIJE  
ZA OPRAVLJANJE OBVEZNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA IN  
ČIŠČENJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE V OBČINI RUŠE  
(DRUGA OBRAVNAVA)**

2. PREDLAGATELJ GRADIVA:

Uroš Razpet, župan

3. PRIPRAVLJALEC GRADIVA:

BONORUM d.o.o.

4. VSEBINA GRADIVA:

- obrazložitev
- besedilo odloka

5. POROČEVALEC NA SEJI OBČINSKEGA SVETA:

g. Aljoša Trtnik, BONORUM d.o.o.

6. PREDLOGI SKLEPOV:

1. Na podlagi 3. in 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur. l. RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), določila 36. in 40. člena Zakona o javno zasebnem partnerstvu (Ur. l. RS, št. 127/06), 3. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Ruše (MUV, št. 19/2015), Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne ter padavinske vode na območju Občine Ruše (MUV, št. 32/2009) ter 15. in 73. člena Statuta Občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 23/2018), sprejme Občinski svet Občine Ruše Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje obvezne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v občini Ruše.

7. POSTOPEK IN NAČIN SPREJEMA:

- dvofazni postopek, druga obravnava
- navadna večina opredeljenih glasov navzočih članov občinskega sveta

Številka: 35403-0027/2018 - 3

Datum: 9. 10. 2018

Uroš Razpet, u.d.i.a., MBA  
ŽUPAN

## OBRAZLOŽITEV:

Odlok je bil v prvem branju obravnavan na prejšnji seji Občinskega sveta Občine Ruše, Odbora za komunalno gospodarstvo in prostor ter Statutarno pravne komisije. Na vsebinska vprašanja je bilo odgovorjeno na samih sejah, pri čemer predlogov za spremembo vsebine akta nismo prejeli.

Predlagatelj je za drugo obravnavo dopolnil odlok v 2. odstavku 23. člena, kjer je besedilo dodatno uskladil z določili *Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja* (Ur. l. RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17) – načini obračunavanja storitve predmetne gospodarske javne službe. Uredba razen količine dobavljene pitne vode predvideva obračun tudi po zmogljivosti vodovodnega priključka, števila stalno ali začasno prijavljenih stanovalcev ob upoštevanju normirane porabe pitne vode (t.i. pavšalni obračun), količini padavin ipd..

Odlok omogoča občini izgradnjo komunalne infrastrukture v celoti na podlagi izvedenega javnega naročila, če bodo za ta namen pridobljena sredstva. Če občina ne bo pridobila zadostnih sredstev, bo podelila koncesijo gradenj. Z namenom jasnejše opredelitve glede določil, ki urejajo možnosti podelitve koncesije za izgradnjo komunalne infrastrukture, je dopolnjeno besedilo členov 1, 4, 5, 18 in 19.

V poglavju odloka »splošni pogoji za izvajanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo«, smo dodali alinejo: »obračunavati amortizacijo osnovnih sredstev gospodarske javne infrastrukture, ki jo prejme v najem od koncedenta« (zadnja alineja 15. člena odloka). Takšna praksa velja tudi sedaj, ko predmetno gospodarsko javno službo izvaja KP Nigrad.

Preostale spremembe predstavljajo le manjše redakcijske popravke besedila akta.

Upoštevanje določila poslovnika, ki zadevajo sodelovanje javnosti pri pripravi splošnih aktov občine, je bila javnost med prvo in drugo obravnavo pozvana k predložitvi pripomb in predlogov k besedilu odloka, ki pa jih nismo pridobili.

Na podlagi 3. in 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur. l. RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), določila 36. in 40. člena Zakona o javno zasebnem partnerstvu (Ur. l. RS, št. 127/06), 3. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Ruše (MUV, št. 19/2015), Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne ter padavinske vode na območju Občine Ruše (MUV, št. 32/2009) ter 15. in 73. člena Statuta Občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 23/2018), je Občinski svet Občine Ruše na \_\_\_ redni seji, dne \_\_\_\_\_2018, sprejel

## **ODLOK O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE OBVEZNE GOSPODARSKE SLUŽBE ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE V OBČINI RUŠE**

### **I. SPLOŠNE DOLOČBE**

#### **1. člen**

(1) S tem odlokom se uredi organizacija in način izvajanja obvezne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, ki lahko vključuje tudi izgradnjo komunalne infrastrukture.

(2) Občina Ruše (v nadaljevanju občina) skladno z določilom 2. točke prvega odstavka 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, 41/2004, 17/2006 - ORZVO187, 20/2006, 28/2006 - skl. US, 49/2006 - ZMetD, 66/2006 - odl. US, 33/2007 - ZPNačrt, 57/2008 - ZFO-1A, 70/2008, 108/2009, 48/2012, 57/2012, 92/2013, 38/2014, 37/2015, 56/2015, 102/2015, 30/2016, 42/2016, 61/2017 - GZ, 68/2017, 21/2018 – ZNOrg) ugotavlja, da obstaja javni interes za zagotavljanje materialnih javnih dobrin, katerih trajno in nemoteno proizvodnjo se zagotavlja v okviru izvajanja storitev obvezne občinske gospodarske javne službe čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda ter s tem posledično tudi za izgradnjo čistilne naprave in dela javne kanalizacije, nujno potrebne za izvajanje predmetne gospodarske javne službe.

#### **2. člen**

(1) Ta odlok predstavlja odločitev o izvedbi javno zasebnega partnerstva, saj je na podlagi izvedenega predhodnega postopka ugotovljeno, da so izpolnjeni ekonomski, pravni, tehnični in okoljevarstveni pogoji ter da obstaja javni interes za sklenitev razmerja javno-zasebnega partnerstva in hkrati predstavlja akt o javno zasebnem partnerstvu Občine Ruše, kot javnega partnerja. Z odlokom se določil predmet javno zasebnega partnerstva, pogoje za podelitev koncesije za opravljanje obvezne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine razmerja javno-zasebnega partnerstva.

(2) S tem odlokom se določajo:

- organizacijska zasnova opravljanja gospodarske javne službe
- dejavnosti, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabniki ter razmerja do uporabnikov,

- pogoji za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja in načini plačila koncesionarju,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- način podelitve koncesije,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja in organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe,
- javna pooblastila, dana koncesionarju.

### 3. člen

(1) Poleg pomena, določenega v predpisih, ki urejajo gospodarske javne službe, javno-zasebna partnerstva, varstvo okolja in izvajanje nalog obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda, imajo izrazi v tem odloku še naslednji pomen:

- koncedent: Občina Ruše;
- koncesionar: fizična ali pravna oseba oziroma skupina več fizičnih ali pravnih oseb, ki izvaja obvezno občinsko gospodarsko javno službo odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda na podlagi s tem odlokom podeljene koncesije;
- uporabnik: pravna, fizična ali druga oseba, ki je priključena in/ali uporablja storitve gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda v občini;
- javno-zasebno partnerstvo: koncesijsko razmerje po tem odloku;
- gospodarska javna služba: obvezna občinska gospodarska javna služba odvajanja in/ali čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda, kot je urejena v predpisih in odlokih občine;
- javna kanalizacija: infrastrukturni objekti in naprave kanalizacije, namenjeni izvajanju gospodarske javne službe.

(2) Izrazi v moški slovnični obliki se uporabljajo nevtrarno za ženski in moški spol.

## II. ORGANIZACIJSKA ZASNOVA OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

### 4. člen

(1) Izvajanje javne službe se izvaja s podelitvijo koncesije pravni ali fizični osebi ali konzorciju pravnih oziroma fizičnih oseb. Koncesijo podeli občina z odločbo.

(2) Predmet koncesije je lahko tudi izgradnja infrastrukture ali le posameznega dela infrastrukture, ki obsega čistilne naprave, javno kanalizacijo in druge objekte, potrebne za odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode.

(3) Javno službo opravlja na podlagi podeljene koncesije za opravljanje te javne službe koncesionar.

#### 5. člen

Javno zasebno partnerstvo se izvede kot koncesijsko razmerje, v katerem občina, kot koncedent, podeli zasebnemu partnerju - koncesionarju, koncesijo za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda, ki lahko vključuje tudi izgradnjo čistilne naprave oziroma dela javne kanalizacije v obliki koncesije gradnje po modelu »zgradi-upravljaj-prenesi v last« (BOT).

### III. DEJAVNOSTI, KI SO PREDMET GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

#### 6. člen

(1) Predmet koncesijskega razmerja je izvajanje gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih voda ter izgradnja ene ali več čistilnih naprav na območju občine Ruše oziroma javnega kanalizacijskega omrežja, v kolikor se izkažejo potrebe.

(2) Gospodarsko javno službo odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode je dovoljeno opravljati ločeno kot gospodarsko javno službo odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode in gospodarsko javno službo čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.

(3) Obseg gospodarske javne službe, ki so obvezne storitve, je:

- odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo ter dodatna obdelava komunalne odpadne vode,
- redno vzdrževanje javne kanalizacije,
- prevzem in odvoz komunalne odpadne vode, ki se zbira v nepretočnih greznicah, v komunalno čistilno napravo ter njeno čiščenje,
- prevzem in odvoz blata iz malih komunalnih čistilnih naprav z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE, in iz malih komunalnih čistilnih naprav z zmogljivostjo večjo ali enako 50 PE za izgradnjo katere so bili izpolnjeni zakonski pogoji,
- obdelava blata,
- pregledovanje malih komunalnih čistilnih naprav z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE,
- odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z javnih površin,
- odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo s streh, če za to padavinsko odpadno vodo ni mogoče zagotoviti ravnanja v skladu s

predpisom, ki ureja emisijo snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo,

- odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z zasebnih utrjenih površin, ki niso večje od 100 m<sup>2</sup> in pripadajo objektu, iz katerega se odvaja komunalna odpadna voda ali padavinska odpadna voda s streh,
- obveščanje uporabnikov gospodarske javne službe,
- izdelava programa izvajanja gospodarske javne službe,
- vodenje evidence o izvajanju gospodarske javne službe,
- poročanje o izvajanju gospodarske javne službe in
- priključevanje novih uporabnikov gospodarske javne službe.

(4) Naloge gospodarske javne službe, ki so posebne storitve, so:

- odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo s površin, ki niso javne površine ali površine iz 9. alineje prejšnjega odstavka,
- odvajanje in čiščenje industrijske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo.

(5) Obseg gospodarske javne službe je podrobneje določen z veljavno zakonodajo s področja odvajanja in čiščenja komunalnih in odpadnih padavinskih voda.

(6) Podrobnejši način izvajanja del, ki so predmet koncesije, se uredi v koncesijski pogodbi.

#### **IV. OBMOČJE IZVAJANJA STORITEV JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA, UPORABNIKI IN RAZMERJA DO UPORABNIKOV**

##### 7. člen

Gospodarska javna služba se izvaja na območju celotne občine Ruše.

##### 8. člen

Uporabnik gospodarske javne službe je določen z veljavno zakonodajo s področja odvajanja in čiščenja komunalnih in odpadnih padavinskih voda.

##### 9. člen

(1) Pravice uporabnikov gospodarske javne službe obsegajo zlasti pravico:

- do trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja storitev gospodarske javne službe;
- do enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti storitev;
- do v koncesijski pogodbi zagotovljenih cen storitev;
- uporabljati storitve gospodarske javne službe pod pogoji, določenimi z zakonom, s tem odlokom in z drugimi predpisi;

- do vpogleda v evidence oziroma v zbirke podatkov, ki jih vodi koncesionar in se nanašajo nanje.

(2) Uporabnik storitev gospodarske javne službe se lahko v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe pritoži koncesionarju in/ali koncedentu, če meni, da je bila storitev javne službe opravljena v nasprotju s tem odlokom.

(3) V primeru, da koncesionar krši pravico uporabnika iz pete alineje prvega odstavka tega člena, lahko od pristojnega organa koncedenta zahteva izdajo odločbe, s katero naj ta odloči o njegovi pravici, za katero meni, da je kršena in naloži koncesionarju ustrezno ravnanje.

## 10. člen

(1) Uporabniki imajo do koncesionarja zlasti dolžnost:

- upoštevati navodila koncesionarja in mu omogočiti neovirano opravljanje storitev gospodarske javne službe, zlasti meritve količine in kvalitete odpadne vode;
- omogočiti neoviran dostop do vseh prostorov in naprav, kjer se opravljajo storitve gospodarske javne službe (greznice, male komunalne čistilne naprave);
- redno plačevati storitve v skladu z veljavno ceno;
- prijaviti vsa dejstva, pomembna za izvajanje gospodarske javne službe oziroma sporočiti koncesionarju vsako spremembo teh dejstev;
- nuditi koncesionarju potrebne podatke za vodenje obveznih zbirk podatkov.

(2) Če uporabnik storitev koncesionarju, ki ima namen opraviti dela v okviru zagotavljanja izvajanja storitev gospodarske javne službe, ne dovoli ali ne omogoči vstopa v svoje prostore ali mu ne omogoči neoviranega dostopa do naprav, ali mu drugače onemogoči izvajanje gospodarske javne službe, je koncesionar o tem dolžan obvestiti pristojno inšpekcijo ali drug nadzorni organ.

(3) Inšpektor iz prejšnjega odstavka lahko na pobudo koncesionarja odredi uporabniku dolžnost, da zagotovi vse, kar je potrebno za izvedbo storitev gospodarske javne službe

## 11. člen

(1) Za vse morebitne poškodbe in škodo, ki bi nastala izključno kot posledica slabo vzdrževane ali nedelujoče infrastrukture za odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, kazensko in odškodninsko odgovarja koncesionar. Koncesionar je odgovoren tudi za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem gospodarske javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe ali pogodbeni (pod)izvajalci koncedentu, uporabnikom ali tretjim osebam.

(2) Napram uporabnikom koncedent subsidiarno odgovarja za škodo.

(3) Koncesionar je dolžan iz naslova splošne civilne odgovornosti (vključno z razširitvijo na druge nevarnostne vire) z zavarovalnico skleniti zavarovalno pogodbo za škodo z najnižjo višino enotne zavarovalne vsote, določeno s koncesijsko pogodbo.

## **V. POGOJI ZA ZAGOTAVLJANJE IN UPORABO STORITEV JAVNE SLUŽBE**

### 12. člen

(1) Z javno kanalizacijo so opremljene aglomeracije, ki predstavljajo območje poselitve, kjer sta poseljenost ali izvajanje gospodarske ali druge dejavnosti zgoščena tako, da je mogoče zbiranje komunalne odpadne vode v kanalizaciji in njeno odvajanje po kanalizaciji v komunalno čistilno napravo ali na končno mesto izpusta.

(2) Aglomeracije se določijo in opremijo skladno z veljavnimi predpisi.

## **VI. POGOJI KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR**

### 13. člen

Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, ki izpolnjuje s tem odlokom in zakoni predpisane pogoje za opravljanje predmetne gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi skupina več fizičnih ali pravnih oseb.

### 14. člen

(1) Koncesionar mora poleg zakonskih in z javnim razpisom izpolnjevati sledeče pogoje:

- biti registriran za dejavnost, ki je predmet tega odloka in imeti vsa potrebna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so ta zahtevana z zakonom,
- izpolnjevati obvezne pogoje, ki jih določa zakonodaja s področja javnega naročanja za gospodarski subjekt in osebe, ki so člani upravnega, vodstvenega ali nadzornega organa tega gospodarskega subjekta ali ki ima pooblastila za njegovo zastopanje ali odločanje ali nadzor v njem,
- izpolnjevati finančne pogoje, ki jih določi občina z razpisom za izbor koncesionarja,
- razpolagati z zadostnim številom oseb, ki so ustrezno usposobljene za izvajanje javne službe,
- razpolagati z ustreznimi izkušnjami in referencami, ki se nanašajo na gradnjo in upravljanje objektov in naprav za zbiranje, odvajanje in čiščenje komunalnih, odpadnih in padavinskih voda in čistilnih naprav primerljivega obsega,
- razpolagati z ustrezno tehnično opremo,
- zagotoviti ustrezna finančna zavarovanja, ki jih bo koncedent določil v razpisnih pogojih,
- pripraviti in predložiti končno ceno in strukturo cene ter projekcijo finančnih obremenitev uporabnikov za ves čas trajanja koncesijskega razmerja, pri tem pa bo kot izhodišče upošteval veljavno zakonodajo na področju politike in kontrole cen komunalnih storitev, ki velja v Republiki Sloveniji;
- izdelati celovit projekt čistilne naprave in dela javne kanalizacije s pridobitvijo gradbenega dovoljenja in ostalih potrebnih dovoljenj in soglasij skladno z veljavno zakonodajo;



- predložiti finančno konstrukcijo investicije, za katero sredstva zagotovi koncesionar samostojno ali v delu skupaj z občino. Iz finančnega načrta morajo biti razvidni stroški projektiranja, gradnje, vzdrževanja, obratovanja ter upravljanja objektov in naprav za zbiranje, odvajanje in čiščenje komunalnih in padavinskih odpadnih voda;
- podati pisno izjavo, s katero se bo zavezal, da bo sklenil zavarovanje proti odgovornosti za škodo, ki jo pri opravljanju ali/in v zvezi z izvajanjem koncesijskega razmerja povzročijo pri koncesionarju zaposleni tretjim osebam ali koncedentu in obsegu, določenem v razpisnih pogojih,
- podati pisno izjavo, s katero bo potrdil, da sprejema vse obveznosti, določene s tem odlokom in razpisno dokumentacijo;
- podati pisno izjavo, da bo upošteval prednost zagotavljanja javnega interesa pri izvajanju javne službe na dolgi rok, pred pridobivanjem dobička na vložena sredstva;
- podati pisno izjavo, s katero se bo zavezal vzdrževati novozgrajeno čistilno napravo in/ali javno kanalizacijo z objekti skozi celotno koncesijsko obdobje;
- ob zaključku koncesijskega razmerja koncedentu predati funkcionalno in tehnično brezhibno infrastrukturo, ki omogoča izvajanje dejavnosti gospodarske javne službe skladno z zahtevami zakonodaje, veljavne na dan prevzema infrastrukture s strani koncedenta:
- podati pisno izjavo, s katero bo potrdil, da je sposoben zagotavljati izvajanje gospodarske javne službe na kontinuiran in kakovosten način, ob upoštevanju tega odloka, predpisov, normativov in standardov;
- predložiti elaborat o opravljanju dejavnosti z vidika kadrov, organizacije dela, strokovne opremljenosti in finančno-operativnega vidika,
- predložiti program izvajanja gospodarske javne služne ter poročilo o izvajanju javne službe, skladno s podzakonskim predpisom s področja odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode,
- pripraviti načrt gospodarjenja z blatom in izvajati vse naloge, ki so zahtevane v veljavni zakonodaji,
- komunicirati v slovenskem jeziku in uporabljati tehnične normative in standarde, ki so v veljavi v Republiki Sloveniji, oziroma predpise mednarodnih organizacij, katerih uporabo Republika Slovenija priznava,
- obračunavati amortizacijo osnovnih sredstev gospodarske javne infrastrukture, ki jo prejme v najem od koncedenta.

(2) Podrobneje se pogoji in način dokazovanja pogojev določijo z razpisno dokumentacijo za izbor izvajalca gospodarske javne službe.

## **VII. SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE IN ZA UPORABO JAVNIH DOBRIN, KI SE Z NJO ZAGOTAVLJAJO**

### 15. člen

Dolžnosti koncesionarja so izvajanje storitev odvajanja in/ali čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, ki predstavljajo obvezne in posebne storitve skladno z veljavno

zakonodajo in odlokom o načinu opravljanja občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v občini Ruše ter:

- izvajati koncesijo s skrbnostjo strokovnjaka, v skladu z zakoni, drugimi predpisi in koncesijsko pogodbo;
- zagotavljati uporabnikom enakopravno kontinuirano oskrbo z materialnimi javnimi dobrinami ter kvalitetno opravljanje gospodarske javne službe, v skladu s predpisi in v javnem interesu;
- uporabnikom izdajati račune za izvajanje javne službe ter morebitnih drugih storitev in izvajati izterjavo le-teh v primeru neplačil;
- upoštevati tehnične, zdravstvene in druge normative ter standarde, povezane z izvajanjem gospodarske javne službe;
- upoštevati priporočila koncedenta glede tehnologije, uporabljene za izvajanje gospodarske javne službe, kvalitete infrastrukture in njenega obsega;
- zagotavljati dežurno službo 24 ur na dan vse dni v letu;
- kot dober gospodar uporabljati, upravljati in/oziroma vzdrževati objekte, naprave in druga sredstva, namenjena izvajanju gospodarske javne službe;
- izpolniti obveznosti, ki izhajajo iz koncesije gradnje, skladno s terminskim planom, ki je opredeljen v koncesijski pogodbi;
- prenesti v last koncedenta objekte, ki jih je zgradil koncesionar, po prenehanju koncesijskega razmerja v skladu s sklenjeno koncesijsko pogodbo;
- skrbeti za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe;
- oblikovati predloge cen;
- obračunavati pristojbine in druge prispevke, če so le-ti uvedeni s predpisom;
- voditi evidence v zvezi z gospodarsko javno službo in njihovo uskladitev z evidencami koncedenta ter posredovanje evidenc koncedentu na njegovo zahtevo;
- ažurno in strokovno voditi poslovne knjige;
- pripraviti ustrezne poslovne načrte, letni program in dolgoročni plan izvajanja gospodarske javne službe, letna poročila, kakor tudi druge kalkulacije stroškov in prihodkov dejavnosti;
- poročati koncedentu o izvajanju koncesijskega razmerja;
- v prvotno stanje povrniti nepremičnine, na katerih so se izvajala vzdrževalna in druga dela v zvezi s koncesijskim razmerjem;
- voditi ločeno računovodstvo;
- omogočati koncedentu ali pristojnim inšpekcijam nemoten nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe;
- obveščati pristojne organe o sumu kršitev predpisov, ki jih zazna v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe
- izvajati javna pooblastila,
- skrbeti za čim večji delež priključenosti uporabnikov javne službe na gospodarsko javno infrastrukturo,

- zagotavljati strokovno pomoč koncedentu pri pripravi analiz in podatkov za potrebe poročanja, zahtevanega s področno zakonodajo.

#### 16. člen

(1) Koncesionar mora za izvajanje gospodarske javne službe voditi ločeno računovodstvo skladno z veljavno zakonodajo. Koncesionar lahko izvaja tudi druge dejavnosti, za katere je registriran, če te dejavnosti ne vplivajo na opravljanje gospodarske javne službe in zanje koncesionar vodi ločeno računovodstvo.

(2) Letni računovodski izkazi morajo biti revidirani. Pri reviziji se ugotavlja tudi namenskost, učinkovitost in racionalnost uporabe sredstev, ki jih zagotovi koncedent.

#### 17. člen

(1) Koncesionar izvaja javno službo v svojem imenu in za svoj račun. Del dejavnosti javne službe lahko koncesionar, ob soglasju koncedenta, zagotavlja z drugimi izvajalci (podizvajalci).

(2) Koncesionar mora tudi v primeru delnega izvajanja storitev preko podizvajalcev v razmerju do koncedenta in uporabnikov ter tretjih oseb nastopati v svojem imenu in za svoj račun.

#### 18. člen

Dolžnosti koncedenta so zlasti:

- da v korist koncesionarja ustanovi stavbno pravico na zemljiščih v lasti občine, za gradnjo infrastrukture, v obsegu in trajanju, dogovorjenim s koncesijsko pogodbo, kadar koncesija vključuje tudi izgradnjo infrastrukture;
- da potrjuje program izvajanja gospodarske javne službe, ki ga pripravlja koncesionar v skladu s koncesijsko pogodbo in področno zakonodajo;
- da zagotovi sankcioniranje morebitnih drugih nepooblaščenih izvajalcev, ki bi med dobo trajanja koncesijskega razmerja izvajali storitve koncesionirane gospodarske javne službe na območju občine;
- pisno obvešča koncesionarja o morebitnih ugovorih oziroma pritožbah uporabnikov,
- sodelovanje s koncesionarjem s ciljem, da se gospodarska javna služba izvrši pravočasno in kakovostno;
- tekoče obveščanje koncesionarja o vseh spremembah in novo nastalih situacijah, ki bi lahko imele vpliv na izvrševanje koncesijske pogodbe;
- varovati kot poslovno tajnost vse podatke, ki jih izve od koncesionarja in se nanašajo na izvedbo gospodarske javne službe;
- koncesionarju zagotavljati podatke o uporabnikih in količinah storitev, potrebne za obračun storitev izvajanja gospodarske javne službe.

## **VIII. VRSTA IN OBSEG MONOPOLA**

### 19. člen

(1) Za izvajanje gospodarske javne službe podeli koncedent koncesionarju izključno pravico (monopol) za celotno območje občine Ruše.

(2) Koncesionar ima na podlagi sklenjene koncesijske pogodbe na območju izvajanja:

- izključno pravico opravljati gospodarsko javno službo;
- izključno dolžnost zagotavljati uporabnikom kontinuirano in kakovostno opravljanje gospodarske javne službe, v skladu s predpisi in v javnem interesu;
- možnost pridobitve pravice izgradnje infrastrukture, določene v odloku, s tem, da lahko v skladu z zakonom in sklenjeno koncesijsko pogodbo dodeli del koncesioniranih del tretjim osebam.

(3) Koncesionar mora ne glede določilo zadnje alineje prejšnjega odstavka pri oddaji pravnih poslov tretjim osebam in/ali prenosu posebnih in izključnih pravic ravnati skladno z načelom transparentnosti in nediskriminatornosti na podlagi državljanstva, posebne in izključne pravice pa lahko prenese na druge izvajalce le skladno z zakonom, tem odlokom in ob predhodnem soglasju koncedenta.

## **IX. ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE**

### 20. člen

Koncesija razmerje začne teči z dnem podpisa koncesijske pogodbe. Koncesija se podeli za obdobje do 30 let. Trajanje koncesijskega razmerja je opredeljeno s koncesijsko pogodbo in se ga poteku roka lahko podaljša.

## **X. VIRI FINANCIRANJA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE**

### 21. člen

Sredstva za izvajanje javne službe se pridobivajo iz:

- plačil uporabnikov storitev gospodarske javne službe,
- proračuna občine,
- drugih virov, določenih z zakonom ali odlokom občine.

### 22. člen

Sredstva za razvoj infrastrukture se pridobivajo iz:

- plačil uporabnikov storitev gospodarske javne službe,

- proračuna občine,
- proračuna države in Evropske skupnosti,
- vlaganj zasebnih partnerjev po modelu javno-zasebnega partnerstva,
- drugih virov, določenih z zakonom ali odlokom občine.

#### 23. člen

(1) Cene storitev gospodarske javne službe mora izvajalec javne službe oblikovati v skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur. l. RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17) oziroma vsakokratno veljavno zakonodajo.

(2) Osnova za plačilo storitve gospodarske javne službe je količina dobavljene pitne vode, če iz nje nastaja komunalna odpadna voda oziroma druga podlaga za obračun, ki je skladna z metodologijo, predpisano s področno zakonodajo.

(3) Cenik storitev in njegove spremembe in dopolnitve objavi izvajalec javne službe in občina na svojih spletnih straneh in začnejo veljati naslednji dan po objavi.

#### 24. člen

(1) Predlog cen storitev gospodarske javne službe oblikuje koncesionar ob upoštevanju metodologije, določene z zakonodajo. V ceni storitev gospodarske javne službe morajo biti določena vsa plačila, ki jih uporabniki plačujejo koncesionarju.

(2) Cene storitev gospodarske javne službe se oblikujejo za območje celotne občine Ruše.

(3) O potrditvi oziroma spremembi cen odloča občinski svet koncedenta na predlog župana na osnovi elaborata, ki ga pripravi koncesionar skladno z veljavno zakonodajo.

(4) Koncesionar je dolžan pripravljene predlog cen uskladiti z občinsko upravo koncedenta, dolžan pa je tudi sodelovati pri njegovi obravnavi na občinskem svetu. Koncesionar mora koncedentu predložiti vse podatke, ki so bili uporabljeni pri izračunu cen storitev gospodarske javne službe.

## **XI. NADZOR NAD IZVAJANJEM STORITEV GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE**

#### 25. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe izvaja koncedent.

(2) Koncedent lahko za posamezna strokovna in druga opravila nadzora pooblasti pristojno strokovno službo ali drugo institucijo.

(3) Koncesionar mora koncedentu omogočiti nadzor, pregled objektov in naprav koncesije ter omogočiti vpogled v dokumentacijo (npr. letne računovodske izkaze, revizorjevo poročilo), v vodene zbirke podatkov, ki se nanašajo na gospodarsko javno službo, ter nuditi zahtevane podatke in pojasnila.

(4) Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s

pooblastilom koncedenta. O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik koncesionarja in koncedenta oziroma pooblaščenec koncedenta.

#### 26. člen

(1) Koncesionar mora na zahtevo koncedenta predložiti poročila o stanju, opravljenih in potrebnih delih, potrebnih investicijah in organizacijskih ukrepih in kvaliteti izvajanja koncesije. Koncesionar mora skladno z veljavno zakonodajo in predpisi pripravljati vsa poročila in drugo potrebno dokumentacijo.

(2) Koncesionar je dolžan vsako leto pripraviti predlog letnega programa izvajanja gospodarske javne službe, kot je določeno s področno zakonodajo in odlokom o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v občini Ruše ter ga posredovati koncedentu v uskladitev najkasneje do 31. oktobra v tekočem letu za naslednje leto. Koncedent in koncesionar uskladita program iz tega določila tako, da ga lahko koncesionar posreduje ministrstvu, pristojnemu za okolje, najkasneje do 31. decembra tekočega leta za naslednje leto. Koncesionar je dolžan predložiti najkasneje do 28. 2. koncedentu, najkasneje do 31. 3. pa ministrstvu, pristojnemu za okolje, poročilo o izvajanju gospodarske javne službe za preteklo leto, katerega sestavni del so tudi podatki iz evidenc, ki jih mora voditi koncesionar.

#### 27. člen

Če pristojni organ koncedenta ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz koncesijskega razmerja, mu lahko z upravno odločbo naloži izpolnitev teh obveznosti oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz tega akta ali koncesijske pogodbe.

## **XII. NAČIN PODELITVE KONCESIJE**

#### 28. člen

(1) Koncedent izbere koncesionarja po postopku sklepanja koncesijskega razmerja z javnim razpisom, skladno z določili tega odloka, Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11), Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) in ostalo veljavno zakonodajo, ki ureja področje podelitve koncesije.

(2) Koncedent izbere koncesionarja na podlagi javnega razpisa. Javni razpis se vodi po postopku konkurenčnega dialoga v smislu zakona, ki ureja javno zasebno partnerstvo. Sklep o začetku postopka javnega razpisa sprejme župan.

(3) V postopku izbire koncedent zagotavlja transparentno in enakopravno obravnavanje kandidatov.

#### 29. člen

(1) Koncedent v javnem razpisu in v razpisni dokumentaciji oblikuje merila za izbor koncesionarja, ki bodo omogočila transparenten izbor ekonomsko najugodnejšega kandidata.

(2) Tehnične specifikacije koncedent oblikuje na način, ki ne povzroča izkrivljanja konkurence oziroma diskriminacije med kandidati.

#### 30. člen

- (1) Izbiro zasebnega partnerja izvede strokovna komisija, ki jo imenuje župan. Strokovno komisijo sestavljajo predsednik in dva člana (v nadaljevanju člani strokovne komisije). Člani strokovne komisije morajo imeti najmanj univerzitetni program – 1. bolonjska stopnja ali visokošolsko izobrazbo po pred-bolonjskih programih ter najmanj 2 leti delovnih izkušenj z delovnega področja. Člani strokovne komisije so lahko tudi neodvisni zunanji strokovnjaki, ki razpolagajo s specifičnim znanjem, potrebnim za uspešno izbiro koncesionarja.
- (2) Strokovna komisija sodeluje v postopku izbire zasebnega partnerja tako, da pregleda in oceni vloge in ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje, sestavi poročilo ter navede, katere vloge izpolnjujejo razpisne zahteve, razvrsti te vloge tako, da je razvidno, katera od vlog najbolj ustreza postavljenim merilom oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede na ustreznost postavljenim merilom, ter pripravi poročilo.
- (3) Administrativno pomoč v postopku priprave in izvedbe javnega razpisa zagotavljajo strokovne službe občinske uprave.

### XIII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

#### 31. člen

Koncesijsko razmerje preneha:

- po preteku časa, za katerega je bilo sklenjeno,
- z enostranskim razdrtjem koncesijske pogodbe s strani koncedenta,
- z odstopom od pogodbe,
- s sporazumno razvezo.

#### 32. člen

(1) Koncesijska pogodba lahko z (enostranskim) razdrtjem koncedenta preneha:

- če je proti koncesionarju uveden postopek zaradi insolventnosti, postopek prisilnega prenehanja ali likvidacijski postopek;
- če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov, koncesijske pogodbe ali upravnih aktov, izdanih za izvajanje koncesije, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnje pravilno izvajanje koncesije;
- če je po sklenitvi koncesijske pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije;
- če koncesionar koncesijsko pogodbo krši tako, da nastaja večja škoda uporabnikom njegovih storitev ali tretjim osebam;
- če obstaja utemeljen dvom, da koncesionar v bistvenem delu ne bo izpolnil svoje obveznosti;

- če koncesionar kljub pismenem opozorilu koncedenta ne izpolnjuje prevzetih obveznosti na način določen s tem odlokom in koncesijsko pogodbo.

(2) V primeru izpolnitve katerega izmed pogojev iz prejšnjega odstavka lahko začne koncedent postopek za enostransko razdrtje koncesijske pogodbe. Koncesijska pogodba se enostransko razdre po sodni poti.

(3) Postopek za razdrtje koncesijske pogodbe v primeru iz prve alineje prvega odstavka tega člena koncedent ustavi (umik tožbe), če je predlog za začetek postopka zavržen in če je prisilna poravnava sklenjena ali potrjena.

(4) Pogoji iz druge alineje prvega odstavka, na podlagi katerih lahko začne koncedent postopek za enostransko razdrtje koncesijske pogodbe, so izpolnjeni v trenutku, ko postane sodna ali upravna odločba, s katero je bila koncesionarju izrečena kazenska ali upravna sankcija, pravnomočna.

(5) Obstoj razlogov iz tretje, četrte, pete in šeste alineje prvega odstavka se podrobneje določi v koncesijski pogodbi.

(6) Koncesionar lahko razdre koncesijsko pogodbo, če koncedent ne izpolnjuje svojih obveznosti iz koncesijske pogodbe tako, da to koncesionarju onemogoča izvajanje koncesijske pogodbe.

(7) Enostransko razdrtje koncesijske pogodbe ni dopustno v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanja utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

(8) S koncesijsko pogodbo se določi višina pogodbene kazni (penali) v primeru, da je krivda za razdrtje pogodbe na strani koncesionarja.

### 33. člen

(1) Koncedent in koncesionar lahko odstopita od pogodbe:

- če druga stranka krši pogodbo, pod pogoji in na način, kot je v njej določeno,
- iz krivdnih razlogov (nestrokovno, nepravočasno, nevestno opravljanje storitev).

(2) Podrobnejši način odstopa od koncesijske pogodbe se določi v sami pogodbi.

### 34. člen

(1) Pogodbene stranki lahko med trajanjem koncesije tudi sporazumno razvežeta koncesijsko pogodbo.

(2) Stranki se sporazumeta za razvezo koncesijske pogodbe v primeru, ko ugotovita, da je zaradi bistveno spremenjenih okoliščin, ekonomskega ali systemskega značaja oziroma drugih enakovredno ocenjenih okoliščin nadaljnje opravljanje dejavnosti iz koncesijske pogodbe nesmotrno ali nemogoče. V takem primeru s pisnim sporazumom določita vse medsebojne pravice in obveznosti, ki izvirajo iz sporazumne razveze ter tudi postopek prevzema infrastrukture, ki jo je zgradil koncesionar.

### 35. člen



Koncedent in koncesionar lahko med trajanjem koncesijske pogodbe, pod pogoji določenimi v koncesijski pogodbi, pogodbo sporazumno razvežeta tudi v primeru, da ugotovita, da je nadaljnje opravljanje gospodarske javne službe nesmotrno ali nemogoče. Koncedent in koncesionar lahko med trajanjem koncesijske pogodbe spremenita pogodbo, ob pogojih, določenih v koncesijski pogodbi.

#### 36. člen

(1) Koncesijsko razmerje preneha, če koncedent v skladu s koncesijskim aktom koncesionarju koncesijo odvzame.

(2) Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju:

- če ne začne z opravljanjem gospodarske javne službe v za to, s koncesijsko pogodbo, določenem roku, zlasti če v dogovorjenem roku ne zgradi infrastrukture;
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba;
- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno, pravočasno ter zato povzroča motnje v izvajanju javne službe;
- zaradi ponavljajočih in dokumentiranih kršitev predpisov ali koncesijske pogodbe.

(3) Pogoji odvzema koncesije se določijo v koncesijski pogodbi. Koncedent mora koncesionarju o odvzemu koncesije izdati odločbo, ki jo izda občinska uprava.

(4) Koncesijsko razmerje preneha z dnem pravnomočnosti odločbe o odvzemu koncesije.

(5) V primeru odvzema koncesije je koncesionar dolžan prenesti v last koncedenta infrastrukturo, ki jo je zgradil, koncedent pa je koncesionarju dolžan plačati vrednost le-te, izračunano po metodologiji, določeni v koncesijski pogodbi.

#### 37. člen

V primeru stečaja oziroma drugega načina prenehanja koncesionarja (likvidacija, izbris) ima koncedent pravico, da za objekte in naprave koncesije, ob plačilu ustreznega dela vrednosti izločenega premoženja v stečajno oziroma likvidacijsko maso, na teh uveljavlja izločitveno pravico.

#### 38. člen

Koncedent si pridržuje pravico predčasnega odkupa koncesije. Pogoji odkupa se določijo s koncesijsko pogodbo.

#### 39. člen

(1) Koncesionar ne sme brez predhodnega soglasja koncedenta prenesti koncesije na tretjo osebo.

(2) V primeru prenosa koncesije na koncesionarjeve univerzalne pravne naslednike (združitvev, delitev, prenos premoženja, sprememba pravnoorganizacijske oblike) mora koncesionar obvestiti koncedenta.

#### 40. člen

- (1) Koncesionar je dolžan v okviru objektivnih možnosti opravljati gospodarsko javno službo tudi ob spremenjenih okoliščinah ter v primeru višje sile.
- (2) Za višjo silo se poleg okoliščin višje sile obligacijskega prava štejejo tudi spremembe pogojev izvajanja koncesijskih dejavnosti, ki nastanejo na podlagi spremembe zakonov in drugih predpisov Evropske unije ali Republike Slovenije, če izpolnjujejo siceršnje pogoje višje sile po pravilih obligacijskega prava.
- (3) O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, mora koncesionar nemudoma obvestiti koncedenta in se dogovoriti o izvajanju gospodarskih javnih služb v takih pogojih.
- (4) Če nastanejo po sklenitvi koncesijske pogodbe okoliščine, ki bistveno otežujejo izpolnjevanje obveznosti koncesionarja in to v takšni meri, da bi bilo kljub posebni naravi koncesijske pogodbe nepravilno pogodbeno tveganja prevaliti pretežno ali izključno le na koncesionarja, ima koncesionar pravico zahtevati spremembo koncesijske pogodbe ali njeno razvezo.
- (5) O nastopu spremenjenih okoliščin se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju koncesijske pogodbe v takih pogojih.

### **XIV. ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA IN ORGAN POOBlašČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE**

#### 41. člen

Izbir koncesionarja opravi občinska uprava z izdajo upravno odločbe o izbiri koncesionarja. O pritožbi zoper odločbo o izbiri odloča župan.

#### 42. člen

- (1) Na podlagi dokončne odločbe o izbiri koncesionarja se sklene koncesijska pogodba, ki jo v imenu koncedenta sklene župan. Odločba o izboru koncesionarja preneha veljati, če v roku 30 dni od njene dokončnosti ne pride do sklenitve koncesijske pogodbe iz razlogov, ki so na strani koncesionarja.
- (2) Koncesijska pogodba je sklenjena, ko jo podpišeta koncesionar in koncedent ob pogojih določenih v koncesijski pogodbi.
- (3) Pravice in obveznosti, ki izhajajo iz koncesijskega razmerja, nastanejo z dnem sklenitve koncesijske pogodbe, če ni v koncesijski pogodbi določeno drugače.
- (4) V primeru neskladja med določbami tega odloka in določbami koncesijske pogodbe veljajo določbe tega odloka.

#### 43. člen

Za vsa ostala dejanja v postopku sklenitve in izvajanja koncesijskega razmerja, če ni z zakoni, tem odlokom ali koncesijsko pogodbo določena pristojnost drugega organa, se pooblasti župana.

## **XV. JAVNA POOBLASTILA, DANA KONCESIONARJU**

### 44. člen

(1) Izvajalec javne službe izdaja projektne pogoje, soglasja k projektnim rešitvam, smernice in mnenja v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov in urejanje prostora.

(2) Občina poveri izvajalcu javne službe vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje katastra komunalnih naprav, ki se uporabljajo za opravljanje dejavnosti javne službe. Vsa vprašanja, ki se nanašajo na vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje katastra komunalnih naprav se uredijo s posebno pogodbo, ki jo skleneta občina in izvajalec javne službe sočasno s podelitvijo koncesije.

(3) Koncedent koncesionarju za izvajanje gospodarske javne službe podeli morebitna druga javna pooblastila, določena s posebnimi zakoni, če so nujno vezana na izvajanje javno-zasebnega partnerstva.

## **XVI. KONČNE DOLOČBE**

### 45. člen

Za vse spore, ki izhajajo iz sklenjenega koncesijskega razmerja ter za razmerja do uporabnikov, se uporabi izključno slovensko pravo.

### 46. člen

Za razmerja med koncesionarjem in uporabniki je izključno pristojno krajevno pristojno sodišče v Republiki Sloveniji.

### 47. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka: 35403-0027/2018

Datum: \_\_\_\_\_

Občina Ruše  
Uroš Razpet, župan