



OBČINA RUŠE
NADZORNI ODBOR OBČINE RUŠE

LETNO POROČILO O DELU NADZORNEGA ODBORA
OBČINE RUŠE V LETU 2019

NO občine Ruše je v letu 2019, torej od ustanovne seje dalje v letu 2019 imel 10. rednih sej in 3 korespondenčne seje ter opravil 3 nadzore glede porabe javnih sredstev v občini. In sicer nadzore pravilnosti in smotrnosti porabe v občini Ruše, v javnem zavodu Cezam in v javnem zavodu Osnovna šola Ruše. Vse za leto 2018, kar je tudi skladno s Statutom občine Ruše.

JZ Cezam, povzetki iz nadzora za leto 2018:

Nadzorni odbor ugotavlja številne pomanjkljivosti pri upravljanju in vodenju Javnega zavoda Cezam. Ugotavljamo izjemno slabo komunikacijo med ustanoviteljem t.j. občino in vodstvom zavoda, vsaj iz dokumentov in sklepov je to razvidno. Ali obstaja t.i. neformalna komunikacija tega iz posameznih dokumentov in poročil nismo razbrali (dokaj verjetno pa obstaja).

NO ugotavlja, da spremembe in dopolnitve pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest na področju sistemiziranih delovnih mest niso v skladu z 10. členom akta o ustanovitvi javnega zavoda. Število sistemiziranih delovnih mest se je povečalo iz 24 na 35 brez v letu 2018 brez sklepa članov Sveta zavoda. Prav tako omenjena sistemizacija delovnih mest ni v skladu z 21. členom Zakona o javnih uslužbencih, saj ni evidence o dejanski zasedenosti delovnih mest in ni strukture uslužbencev po nazivih. Iz obstoječe sistemizacije ni možno preveriti katera delovna mesta in koliko le teh je dejansko sistemiziranih.

Stroški dela tržne dejavnosti Bazen bar in poslovni izid niso sorazmerni, ampak so stroški dela precej višji od planiranih stroškov dela. Prekoračujejo se stroški redno zaposlenih delavcev in novo zaposlenih delavcev za 37,5% poslovni izid pa samo za 10%. Pri tako povišanih stroških dela se pojavi sum zlorabe položaja, saj dejanski stroški oziroma sprememba v poslovanju ni podkrepljena s splošnimi akti ampak je o tem odločal direktor, ki za to nima pristojnosti. Za stroške plač je bilo po oceni NO izplačano 30.775,71 € več kot je bilo planirano.

Javni zavod Cezam je v letu 2018 izvedel naročilo storitve velike vrednosti (več kot 20.000 €), kar pa ni realiziral preko postopka javnega naročanja in v skladu z Zakonom.

Javni zavod Cezam v letu 2018 v skladu s svojimi akti ni imel imenovanih vseh organov upravljanja zavoda, t.j. Nadzornega odbora in Strokovnega sveta zavoda.

Zaradi nekaterih očitnih ugotovitev je NO Poročilo o nadzoru JZ Cezam z dopisom posredoval tudi Inšpektoratu RS za delo.

Občina Ruše, povzetki iz nadzora za leto 2018:

Člani NO smo se pri obravnavi dokumentov in gradiv soočili z različnim tolmačenjem Statuta občine in Poslovnika NO, tako da smo imeli kar otežen način dela. Nujno bo potrebno pripraviti uradno tolmačenje ali morda spremembe omenjenih aktov. Ali pa zagotoviti prostorske pogoje in opremo za nemoteno in učinkovito delovanje NO.

Ob posameznih nadzorih so ugotovljene številne pomanjkljivosti pri izvajanju posameznih projektov in investicij predvsem kot posledica slabega načrtovanja in nato izvedbe. Preveč je improvizacije, kar je za upravljanje javnega denarja nedopustno.

Občina pri načrtovanju in realizaciji letne pogodbe med Občino Ruše in javnim zavodom Cezam podpisane dne 31.5.2018 ni upoštevala zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. [71/17](#), [13/18](#) – ZJF-H, [83/18](#) in [19/19](#)) in sicer 58. člen omenjenega zakona, ki zahteva izdelavo finančnega načrta zavoda na podlagi izhodišč občine in 60. člen omenjenega zakona ki zahteva, da morajo posredni uporabniki proračuna občin ob sprejetju programa dela in finančnega načrta sprejeti tudi kadrovski načrt, kot prilogo finančnega načrta, ki mora biti usklajen s finančnim načrtom in pripraviti kadrovske načrte tako, da se število zaposlenih prikaže po virih financiranja.

Občina projekt ureditev Matavškove gramoznice ni izvedla v skladu z zahtevami zakona o javnem naročanju, ker ni izračunala mejne vrednosti projekta, zato je posledično projekt vodila negospodarno, neučinkovito in netransparentno.

Občina v postopku investiranja v model diskgolf ni upoštevala Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. [71/17](#), [13/18](#) – ZJF-H, [83/18](#) in [19/19](#)) ki v 35. členu prvega odstavka pravi, da »Neposredni uporabnik lahko nabavlja osnovna sredstva samo, če je to zajeto v načrtu pridobivanja nepremičnega in premičnega premoženja v skladu z drugim odstavkom 91. člena in drugim odstavkom 96. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18), in v NRP. Načrt pridobivanja nepremičnega in premičnega premoženja mora biti usklajen z NRP«.

V letu 2018 so bili izvedeni številni javni razpisi za potrebe občanov in društev. Javni razpisi so načeloma izvedeni pravilno in korektno ter v skladu s proračunom. NO je v svojih ugotovitvah opozoril na preveč ohlapna oz. nedorečena pravila razpisov.

Na podlagi številnih ugotovitev o nepravilnostih in pomanjkljivostih pri izvajanju Proračuna bo NO sprejel sklepe o dodatnih pregledih oz. nadzorih poslovanja občine Ruše ter posredovanja le teh drugim organom nadzora.

Zaradi nekaterih ugotovitev in nesprejemljivih praks je NO z dopisom posredoval Poročilo o nadzoru ZR občine Ruše na Računsko sodišče RS in Inšpektoratu za javni sektor.

Ruše, februar 2020

Predsednik NO

Jožef Babič